

АКТ

проверки департамента образования администрации города Липецка

г. Липецк

25 июля 2014 г.

На основании поручения председателя Счетной палаты города Липецка от 25.06.2014 № 32-04-02, должностным лицом – начальником отдела Саранцевой Г.И. проведено контрольное мероприятие в департаменте образования администрации города Липецка по вопросу использования субсидий, выделенных негосударственным образовательным учреждениям на реализацию основной общеобразовательной программы дошкольного образования за 2013 год.

Контрольное мероприятие начато 26.06.2014 г., окончено 21.07.2014 года.

Ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- председатель департамента дошкольного образования администрации города Липецка с 01.01.13 г. по 30.04.13 г. - Сизоненко Л.М.;
- председатель департамента образования администрации города Липецка с 01.05.2013 г. по настоящее время – Павлов Е.Н.

Впервые возможность финансовой поддержки частных детских садов реализована в городе в 2012 году на основании Федерального закона от 28.02.2012 №10-ФЗ «О внесении изменений в Закон РФ «Об образовании» и ст. 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ». В 2012 году субсидия из городского бюджета выделялась на 56 детей. В 2013 году количество воспитанников негосударственных образовательных учреждений увеличилось до 183 человек.

В целях увеличения охвата детей дошкольным образованием, поддержки негосударственных дошкольных образовательных учреждений в соответствии с решением «О бюджете города Липецка на 2013 год...» и в рамках городской целевой программы «Совершенствование дошкольного образования в городе Липецке на 2013-2015 годы» предусмотрен объем субсидии на возмещение затрат негосударственных дошкольных образовательных учреждений, обеспечивающих реализацию основной общеобразовательной программы дошкольного образования на территории города Липецка в сумме 4299,9 тыс. рублей.

Размер субсидии определен в соответствии с утвержденным решением «О бюджете...» нормативом финансирования дошкольных образовательных учреждений, расположенных на территории города Липецка на 2013 год в

части расходов для реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования на 1 воспитанника и плановой численностью воспитанников частных дошкольных образовательных учреждений в количестве 144 человек.

При расчете норматива, на примере четырех группового детского сада общеразвивающей направленности 12-часового пребывания, учитывались расходы на оплату труда педагогических работников (заработная плата воспитателя с перечислениями во внебюджетные фонды) и материальные затраты (приобретение методической литературы, учебно-наглядных пособий, канцелярских товаров).

В целях расширения форм и способов получения дошкольного образования на территории города, поддержки негосударственных дошкольных образовательных учреждений постановлением администрации города Липецка от 23.01.2013 №86 утвержден «Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат негосударственных дошкольных образовательных учреждений, обеспечивающих реализацию основной общеобразовательной программы дошкольного образования на территории города Липецка» (далее Порядок).

В соответствии с Порядком определены:

- условия предоставления субсидии - оказание детям дошкольного возраста услуг по предоставлению основной общеобразовательной программы дошкольного образования на территории города Липецка;
- критерии отбора Получателей субсидии - наличие лицензии на право осуществления образовательной деятельности в сфере образования.

Установлен механизм получения субсидии, а именно:

- представление в адрес главного распорядителя средств бюджета города Липецка в сфере дошкольного образования: однократно при обращении - заявки на получение субсидии с приложением копий учредительных документов; лицензии на право осуществления образовательной деятельности в сфере дошкольного образования; приказа о назначении лиц, имеющих право подписи на финансовых документах; сметы расходов на финансовый год, рассчитанной в соответствии с нормативом финансирования на финансовый год; списка детей с указанием фамилии, имени, отчества и даты рождения; штатного расписания и тарификационного списка;
- представление ежемесячного отчета (до 15 числа месяца, следующего за отчетным) о произведенных затратах на предоставление общедоступного и бесплатного дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда педагогических работников, расходов на учебно-наглядные пособия, технические средства обучения, игры, игрушки, расходные материалы с приложением уточненного списка детей, табеля посещаемости детей.

Порядком не предусмотрены утвержденные статьей 7 решения «О бюджете...» нормы в части:

- осуществления главными распорядителями бюджетных средств контроля за целевым использованием субсидий;

- наличия обязательного условия в договорах на предоставление субсидий за счет бюджета города Липецка возможности осуществления Счетной палатой города Липецка и (или) департаментом финансов администрации города Липецка проверок соблюдения условий получения субсидий;

- пропорционального уменьшения размера субсидии для каждого получателя в случае превышения фактической потребности в субсидиях над суммой бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете города на эти цели.

Кроме того Порядком не предусмотрены сроки для представления заявок частными дошкольными учреждениями главному распорядителю бюджетных средств на получение субсидии и период за который могут быть возмещены субсидии.

Договоры на предоставление субсидий частным дошкольным учреждениям, которые определяют обязанности исполнителя и заказчика, порядок взаимодействия сторон и порядок оплаты услуг за счет бюджета города Липецка (за исключением субсидий, предоставляемых муниципальным учреждениям) и документы, подтверждающие осуществление главным распорядителем бюджетных средств контроля за целевым использованием субсидий к проверке не представлены, что является нарушением ст. 78 БК РФ.

В ходе проверки установлено, что за получением субсидии в 2013 году обратилось 4 негосударственных дошкольных образовательных учреждения, обеспечивающих реализацию основной общеобразовательной программы дошкольного образования на территории города Липецка: НОУ ДО «Счастливые дети» - 01.02.2013 года; НОУ ДО Частный детский сад «Ладушки» - 04.02.2013 года; НОУ ДО «Частный детский сад «Детки 48» - 08.05.2013 года; НОУ ДО «Частный детский сад «Фантазеры» - 18.11.2013 года.

Решения о предоставлении субсидии приняты комиссией по трем негосударственным дошкольным образовательным учреждениям. Несмотря на то, что Порядком не предусмотрены сроки для представления заявок частными дошкольными учреждениями главному распорядителю бюджетных средств на получение субсидии, в предоставлении субсидии отказано НОУ ДО «Частный детский сад «Фантазеры» по причине отсутствия средств в бюджете города и возможности выделения дополнительных средств. При этом департаментом в 2013 году предоставлена субсидия НОУ ДО «Счастливые дети» за декабрь 2012 года в сумме 102,6 тыс. руб. несмотря на то, что в бюджете средства предусматриваются на текущий год и в порядке не предусмотрен период, за который могут быть возмещены субсидии.

Таким образом, частные детские сады находились в неравных условиях в получении субсидии из городского бюджета для развития программы дошкольного образования.

В связи с превышением фактической потребности в субсидии на возмещение затрат трех негосударственных дошкольных образовательных учреждений за предоставленные услуги по общедоступному и бесплатному дошкольному образованию, над суммой бюджетных ассигнований, предусмотренных в 2013 году в бюджете города и в соответствии с п.4 ст. 7 решения «О бюджете города Липецка на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» сумма субсидии за декабрь уменьшена для каждого получателя пропорционально на 80,5%. Однако, учитывая, что субсидия НОУ ДО «Счастливые дети» за 2012 год предоставлена с нарушением бюджетного законодательства, то данное учреждение находилось в более выгодных условиях по сравнению с другими частными детскими садами.

Субсидии в 2013 году предоставлены на сумму 4299,9 тыс. руб. (100% к утвержденной сумме) трем негосударственным дошкольным образовательным учреждениям, которые обеспечивали реализацию основной общеобразовательной программы дошкольного образования на территории города Липецка в 2013 году, в том числе:

- НОУ ДО «Счастливые дети» - 2329,9 тыс. руб.;
- НОУ ДО Частный детский сад «Ладушки» - 1706,9 тыс. руб.;
- НОУ ДО «Частный детский сад «Детки 48» - 263,1 тыс. рублей.

Во всех перечисленных учреждениях проведена проверка списочного состава детей, заявленного в 2013 году в департамент образования администрации г. Липецка на получение субсидии из городского бюджета на реализацию основной общеобразовательной программы дошкольного образования. НОУ ДО «Частный детский сад «Детки 48» и на некоторых детей НОУ ДО «Счастливые дети» к проверке представлены только договоры с родителями, без заявления и документов, удостоверяющих личность одного из родителей (законных представителей), что противоречит положениям Устава этих же учреждений.

К уточненным спискам детей НОУ ДО Частный детский сад «Ладушки» (ул. Теперика, д.2) с июля по декабрь к проверке не представлены договоры с родителями двоих детей. В результате в 2013 году субсидия из городского бюджета в сумме 25957,34 руб. за указанные месяцы на этих детей перечислена необоснованно.

Кроме того, в списки этого детского сада за отдельные месяцы по ул. Терешковой, д.1, корп.2 включались дети, с родителями которых договора были уже расторгнуты или еще не заключались. Плата родителей за этот период вносилась по квитанциям в нарушение положения банка России от 12.10.2011 №373-П «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории РФ» и Постановления Госкомстата России от 18.08.1998 №88, которым утверждена унифицированная форма

первичной учетной документации по учету кассовых операций №КО-1 «Приходный кассовый ордер».

Выводы к акту проверки

Нарушение требований ст. 78 БК РФ.

Частными детскими садами к проверке не в полном объеме представлены заявления родителей и документы, удостоверяющие личность одного из родителей (законных представителей), что противоречит положениям Устава.

НОУ ДО Частный детский сад «Ладушки» плата родителей принималась по квитанциям в нарушение положения банка России от 12.10.2011 №373-П «О порядке ведения кассовых операций с банкнотами и монетой Банка России на территории РФ» и Постановления Госкомстата России от 18.08.1998 №88, которым утверждена унифицированная форма первичной учетной документации по учету кассовых операций №КО-1 «Приходный кассовый ордер».

НОУ ДО Частный детский сад «Ладушки» в 2013 году из городского бюджета необоснованно получена субсидия в сумме 25977,34 рубля.

Предложения к акту проверки

При разработке порядка предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями соблюдать нормы и требования бюджетного законодательства.

Принять меры к возмещению в городской бюджет НОУ ДО Частный детский сад «Ладушки» необоснованно полученной в 2013 году субсидии в сумме 25977,34 рубля.

Начальник отдела
Счетной палаты г. Липецка



Г.И. Саранцева

Возражения к акту принимаются в течение 5-ти дней со дня его получения

Экземпляр акта для ознакомления получил руководитель (иное должностное лицо):

_____ (должность и Ф.И.О.)

_____ (дата)

_____ (подпись)