

Гладких В. Н.
для рассмотрения

АКТ
внешней проверки исполнения бюджета города Липецка за 2015 год в
департаменте образования администрации города Липецка.

г. Липецк

6.04.16
4 апреля 2016 г.

На основании поручения, выданного председателем Счетной палаты города Липецка от 29.02.2015 года № 13-04-02, инспектором Щегловой Е.В. проведена внешняя проверка формирования и исполнения бюджета и составления бюджетной отчетности за 2015 г. в департаменте образования администрации города Липецка.

Проверка начата: 01.03.2016 г.
окончена: 30.03.2016 г.

Должностными лицами, ответственными за финансово-хозяйственную деятельность в проверяемом периоде являлись:

- председатель департамента образования – Павлов Е.Н.
- руководитель МКУ «Централизованная бухгалтерия департамента образования администрации г. Липецка» - Гладких В.Н.

Департамент образования администрации города Липецка является структурным подразделением администрации города Липецка, осуществляющим полномочия в сфере общего и дополнительного образования.

Юридический адрес: г. Липецк, ул. Космонавтов, д. 56а.

Основными задачами департамента являются организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам, дополнительного образования детям на территории города, обеспечение содержания зданий и сооружений учреждений образования, обустройство прилегающих к ним территорий, обеспечение условий для выполнения муниципальными учреждениями образования федеральных государственных образовательных стандартов общего образования.

Бухгалтерская отчетность департамента и подведомственных учреждений составлена в соответствии с Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191 «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и от 25.03.2011 № 33-н «Об утверждении инструкции о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

На 31.12.2015 года МКУ «Централизованная бухгалтерия департамента образования администрации г. Липецка» обслуживало 43 образовательных учреждений (на 01.01.15 г. – 41ед.). На самостоятельном бухгалтерском обслуживании находилось 106 учреждений, в том числе 23 автономных.

Всего по департаменту на 2015 г. утверждено бюджетных назначений в сумме **4 416 385,8** тыс. рублей. Исполнение составило **4 413 301,5** тыс. руб., т.е. – 99,9 процента.

Структура расходов бюджета в разрезе подразделов функциональной классификации представлена в 2015 году следующими данными:

Наименование раздела	2014 год	2015 год		Отклонения 2015 г.
		План	Факт	
0113 (Общегосударственные вопросы)	1 122,3	2 631,8	2631,8	-
0605 (Др. вопросы в области охраны окр. среды)	135,8	148,1	148,1	-
0701 (Дошкольное образование)	1 678 014,7	1 848 827,4	1 847 019,2	1 808,2 (0,1%)
0702 (Общее образование)	2 265 152,7	2 355 419,8	2 354 441,3	978,5 (0,04%)
0707 (Молодежная политика и оздоровление детей)	34 201,8	37 635,0	37 418,9	216,1 (0,6%)
0709 (Другие вопросы в области образования)	140 122,2	92 613,8	92 532,5	81,3 (0,1%)
0801 (Субсидии на иные цели - проведение празднич. мероприятий)	288,7	165,0	165,0	-
1000 (Социальная политика)	56 610,0	78 945,0	78 944,7	-
Итого:	4 175 648,2	4 416 385,9	4 413 301,5	3084,4 (0,1%)

Увеличение расходов по разделу **0113** на 1 509,6 тыс. руб. связано с выделением денежных средств на приобретение оборудования для оснащения средствами доступа маломобильных групп населения. Уменьшение расходов по разделу **0709** связано с переносом ассигнований в раздел **0701** ежемесячные компенсационные выплаты на ребенка в размере 5,0 тыс. рублей. По разделу **1000** возросли расходы на выплату компенсационной части родительской платы.

Основная доля расходов приходится на перечисление субсидий и субвенций подведомственным учреждениям – 4 240 071,9 тыс. руб., из которых на выполнение муниципального задания – 3 819 872,0 тыс. руб., субсидии на иные цели – 420 199,9 тыс. рублей.

На начало 2015 года в ведомственном подчинении департамента образования находилось 152 учреждения, в том числе получателями субсидий 132 бюджетных учреждения и 19 автономных учреждений, на конец отчетного периода 150 учреждений, из которых 1 казенное учреждение МКУ «Централизованная бухгалтерия», 127 – бюджетных и 23 автономных. Уменьшение бюджетных учреждений сложилось за счет объединения и изменения типа бюджетного на автономное.

По направлениям деятельности:

- образовательных учреждений – 61 ед.;
- дошкольных учреждений – 72 ед.;
- учреждения дополнительного образования – 14 ед.;
- средняя коррекционная школа – 2 единицы

В 2015 году все подведомственные учреждения были получателями субсидий на выполнение муниципального задания в размере 3 819 872,0 тыс. рублей. Расходы составили – 3 820 142,2 тыс. руб. (в том числе остаток прошлого года – 800,1 тыс. руб.), из которых в бюджетных учреждениях – 3 037 056,1 тыс. руб. и в автономных – 783 086,1 тыс. рублей.

Доходы учреждений представлены в таблице.

Наименование	2014 г. факт	2015 г.		Отклонение +(%)
		план	факт	
Субсидия на выполнение муниципального задания	3 646 220,9	3 819 872,0	3 819 342,2	4,7
Субсидия на иные цели	322 758,6	420 712,7	420 200,0	30,2
Приносящая доход деятельность	379 473,0	631 142,5	602 615,7	58,8

В 2015 году наблюдается увеличение доходов учреждений за счет приносящей доход деятельности. По сравнению с 2014 годом доходы от сдачи в аренду увеличились на 1 821,5 тыс. руб., от оказания платных услуг на 115 118,2 тыс. руб. и прочие доходы (иные трансферты) на 105 490,3 тыс. рублей. Рост доходов по строке 103 (иные трансферты) связан с получением грантов в форме субсидий на увеличение стимулирующей части фонда оплаты труда работников муниципальных общеобразовательных организаций в рамках государственной программы «Развитие образования Липецкой области в 2015 году». Грантополучателями стали 18 общеобразовательных учреждений. Распределение гранта производится на основании Постановления администрации Липецкой области от 23.03.2015 №146 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий муниципальным бюджетным и автономным общеобразовательным организациям на увеличение стимулирующей части фонда оплаты труда работников общеобразовательных учреждений». Расходы на оплату труда в рамках приносящей доход деятельности, по сравнению с 2014 годом, увеличились на 98 767,6 тыс. рублей.

Остатки средств, которые остаются на счетах бюджетных и автономных учреждений, на конец 2015 года составили – 34 119,6 тыс. руб., из которых:

- на счетах в кредитных организациях по приносящей доход деятельности по автономным учреждениям – 5 964,2 тыс. руб.;
- на счетах в финансовом органе по приносящей доход деятельности в бюджетных учреждениях – 6 434,1 тыс. руб.;

- от выполнения муниципального задания – 2,3 руб.

- остаток средств во временном распоряжении – 21 721,4 тыс. руб. (обеспечение заявки по аукционам).

В ходе проверки установлено, что в расчет нормативных затрат на выполнение муниципального задания МБОУ ДОД ЦРТ «Сокол» включены расходы на приобретение основных средств на общую сумму 593,6 тыс. руб., в том числе на покупку автомобиля. Однако, в соответствии с п. 27 «Методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями города Липецка муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений», утвержденных приказом департамента финансов администрации города Липецка от 13.07.2011 №77 затраты на приобретение основных средств в состав нормативных затрат на выполнение муниципального задания не включаются. Бюджетные средства в размере 524,8 тыс. руб. возвращены в бюджет.

Также в доход бюджета перечислены остатки субсидий в сумме – 109,3 тыс. руб., из которых по целевой субсидии – 103,4 тыс. руб. (МАОУ Гимназия №69 – ст.226 и МА ДОУ №40 – ст.223), за возмещение коммунальных расходов по платным услугам – 0,9 тыс. руб. (МАОУ СОШ №18) и средства, перечисленные судебными приставами – 5,0 тыс. рублей.

С 2013 года наблюдается значительный рост изменения типа существующего государственных или муниципальных учреждений на автономный. Так в 2013 году департаменту было подведомственно 8 автономных учреждений, в конце 2015 года таких учреждений числилось 23 единицы. В 2015 году изменили тип бюджетного на автономный два учреждения – МДОУ №14 и МБОУ СОШ №15. Также два вновь созданных учреждения – МА ДОУ №30 и МА ДОУ №126 изначально были учреждены как автономные.

В целях оптимизации штатной численности в 2015 году был упразднен отдел статистики и экономического анализа и введены должности консультантов, что не привело к увеличению штатной численности и фонда оплаты труда.

В рамках мероприятий, проведенных в 2015 году по оптимизации сети учреждений образования, реорганизованы МБОУ СОШ № 30 путем присоединения к МБОУ СОШ №49, ДОУ №26 к ДОУ № 38 и ДОУ №55 к ДОУ СОШ № 14. В отчетном периоде частично введены в эксплуатацию МАДОУ № 30 и МАДОУ №126, в которых в 2016 году планируется принять порядка 660 детей.

В 2015 году в департаменте реализовывались муниципальные программы:

(тыс. руб.)			
Наименование программы	Утверждено	Исполнено	Отклонения
«Развитие образования в г. Липецке (2014-2016гг.)»	4 300 747,2	4 297 689,7	0,07%
«Управление муниципальными финансами и муниципальным долгом г. Липецка на 2014-2016 гг.»	857,0	857,0	-

«Охрана окружающей среды г. Липецка 2014-2016 гг.»	148,1	148,1	-
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальных учреждениях»	5 200,0	5 200,0	-
«Жилищно-коммунальное хозяйство г. Липецка на 2014-2016 гг.»	839,0	812,4	3,2% (экономия за счет уменьшения тарифов)
«Доступная среда в г. Липецке на 2014-2016 гг.»	107 468,5	107 468,2	-
«Культура г. Липецка на 2014-2016 гг.»	165,0	165,0	-

Размер родительской платы, взимаемой с родителей за содержание детей в муниципальных учреждениях дошкольного образования составил – 1640 рублей в месяц, за содержание детей в группах кратковременного содержания – 1000 руб. (время пребывания 5 часов).

В мае 2015 года, перед основным комплектованием, на очереди в муниципальные ДОО стояли 18 765 детей от 0 до 7 лет. Из них 8967 детей в возрасте от 2 до 7 нуждались в получении места в ДОО. В период основного комплектования было зачислено 6393 ребенка, из них 3095 детей от 3 до 7 лет. По состоянию на 01.09.15 г. в очереди осталось 355 детей от 3 до 7 лет. Среднее количество детей на получение субсидий родителям, осуществляющим воспитание детей от 3 до 6 лет включительно на дому, в связи с отсутствием мест в ДОО в 2015 году составляло – 247 человек.

На 01.01.2016 г. в очереди по предоставлению места в ДОО города Липецка зарегистрировано 15 994 ребенка в возрасте от 0 до 7 лет.

Наибольшая очередность сохраняется в следующих районах города: Сокол, с. Сселки, пр. Победы, Сырский рудник, 26, 27, 28 мкр-ны, Университетский район.

Дебиторская задолженность по департаменту и МКУ «Централизованная бухгалтерия» по состоянию на 01.01.2016 г. составила – 82,3 тыс. руб. – задолженность ФСС. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 г. отражена в сумме – 8,1 тыс. руб., из которых 3,8 тыс. руб. транспортный налог и 4,3 тыс. руб. налог на имущество.

В отчетности бюджетных и автономных учреждений на 01.01.2016 г. дебиторская задолженность составила – 4 073,3 тыс. руб., из которых:

- 1 976,6 тыс. руб. задолженность ФСС по больничным листам;
- 1 081,2 тыс. руб. предоплата за подписку 2016 г.;
- 879,4 тыс. руб. задолженность по родительской плате за содержание детей в ДОО;
- 136,1 прочая задолженность (ГСМ, налог на прибыль, страховые взносы)

Кредиторская задолженность по бюджетным и автономным учреждениям на 01.01.2016г. составила 36 271,9 тыс. руб., из которых:

- 7 904,5 тыс. руб. за продукты питания;

- 2 946,3 тыс. руб. задолженность по земельному налогу;
- 4 324,1 тыс. руб. задолженность по налогу на имущество;
- 20 885,9 тыс. руб. предоплата по родительской плате за содержание детей в ДОУ, за питание учащихся и за платные образовательные услуги;
- 54,1 тыс. руб. прочая задолженность (налоги взносы и др.)
- 157,0 тыс. руб. задолженность по платежам в бюджет в части решения по гражданскому делу в МАОУ СОШ №55 (на 01.01.16 г.).

В 2015 году решением суда установлено взыскать с МАОУ СОШ №55 причиненный ущерб за падение дерева на автомобиль в размере 168 970 рублей. В 2015 году было истцу перечислено 12,0 тыс. руб. и 7,0 тыс. руб. в 2016 г. из средств от приносящей доход деятельности. Оставшаяся сумма будет выплачена в 2016 году.

Выводы к акту проверки.

1. В нарушение п. 27 «Методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями города Липецка муниципальных услуг нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений», утвержденных приказом департамента финансов администрации города Липецка от 13.07.2011 №77 в расчет муниципального задания МБОУ ДОД ЦРТ «Сокол» включены затраты на покупку основных средств, а именно на приобретение автомобиля.

Предложения.

1. Расчет нормативных затрат на выполнение муниципального задания осуществлять в соответствии с «Методическими рекомендациями по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями города Липецка муниципальных услуг нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений», утвержденных приказом департамента финансов администрации города Липецка от 13.07.2011 №77 и действующим законодательством.

Инспектор
Счетной палаты
города Липецка



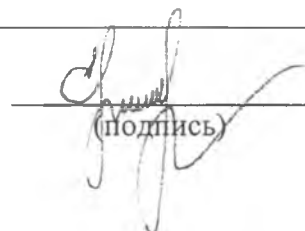
Е.В. Щеглова

Возражения по акту принимаются в течение 5-ти рабочих дней со дня его получения.

Экземпляр акта для ознакомления на 6 листах получил руководитель (иное должностное лицо):

Председатель департамента образования
(должность и Ф.И.О.)

25.04.2016
(дата)



(подпись)