

Решение по административному делу

Дело № 5-98/2016

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу
об административном правонарушении

28 июля 2016 года г. Липецк

Судья Правобережного районного суда г. Липецка Буева А.А. с участием законного представителя МБУ ДОЦ «Надежда» <данные изъяты>, защитника МБУ ДОЦ «Надежда» по доверенности <данные изъяты>, рассмотрев открыто дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.3 ст. 19.20 КоАП РФ, в отношении МБУ ДОЦ «Надежда» (ИНН № ОГРН №), расположенного по адресу: <адрес> ранее не привлекавшегося к административной ответственности за совершение однородного правонарушения в течение года,

установил:

Согласно протоколу № № от ДД.ММ.ГГГГ года об административном правонарушении в ходе проведенной Управлением образования и науки Липецкой области в период с ДД.ММ.ГГГГ года плановой выездной проверки в МБУ ДОЦ «Надежда» (ИНН № ОГРН №), расположенного по адресу: <адрес> было установлено, что данное учреждение осуществляет образовательную деятельность с грубым нарушением лицензионных условий, а именно:

в нарушение подпункта «в» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 г. № 966, в МБУ ДОЦ «Надежда» по адресам: <адрес>; <адрес> (филиал) не созданы условия для охраны здоровья обучающихся в соответствии с частью 3 ст. 41 ФЗ от 29.12.2012 г. № 272-ФЗ «Об образовании в РФ». В МБУ ДОЦ «Надежда» помещения, соответствующие условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности с целью охраны здоровья обучающихся по адресам: <адрес> <адрес> (филиал), отсутствуют, соответствующий договор с медицинской организацией не заключен и в ходе проверки не предоставлен.

Лицензирующим органом Управлением образования и науки Липецкой области в действиях МБУ ДОЦ «Надежда» усмотрен состав административного правонарушения, предусмотренного ч.3 ст. 19.20 КоАП РФ, согласно которому осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным

разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

При рассмотрении дела представитель МБУ ДОО «Надежда» вину учреждения в совершении правонарушения не признали, ссылаясь на то, что МБУ ДОО «Надежда» представляет собой бывшие комнаты школьника, размещаемые в квартирах жилых домов. Помещения, занимаемые данными комнатами школьника не позволяют организовать самостоятельный кабинет для предоставления медицинских услуг обучающимся. Более того, МБУ ДОО «Надежда» является образовательной организацией, оказывающей услуги по дополнительному образованию, тогда как в соответствии с ФЗ от 03.07.2016 года № 313-ФЗ, вступившим в силу 15.07.2016 года, обязанность организации медкабинета непосредственно в образовательном учреждении для образовательных организаций дополнительного образования устранена и законом «Об образовании в РФ» в ред. ФЗ от 03.07.2016 года № 313-ФЗ не предусмотрена. Просили прекратить производство по делу ввиду отсутствия состава правонарушения.

В силу ч.3 ст. 41 ФЗ «Об образовании в РФ» (в ред, действовавшей до 15.07.2016 года) организацию оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

В силу ст. 54 ФЗ от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" в сфере охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на прохождение медицинских осмотров, в том числе профилактических медицинских осмотров, в связи с занятиями физической культурой и спортом, прохождение диспансеризации, диспансерного наблюдения, медицинской реабилитации, оказание медицинской помощи, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и на условиях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п.4 Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения РФ от 5 ноября 2013 г. N 822н, организация охраны здоровья несовершеннолетних в период обучения и воспитания (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Организацию оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания, прохождения ими медицинских осмотров и диспансеризации, осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

Согласно п. 10 Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, в случае не предоставления образовательной организацией помещений с соответствующими условиями для работы медицинских работников или отсутствия у медицинской организации лицензии на определенные работы (услуги) по месту нахождения помещений образовательной организации допускается оказание медицинской помощи несовершеннолетним, в период их обучения и воспитания в помещениях медицинской организации.

Согласно подп «в» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утв. постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 г. N 966, одним из лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности, является наличие условий для охраны здоровья обучающихся в соответствии со статьями 37 и 41 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

В силу п.9 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утв. постановлением Правительства РФ от 28 октября 2013 г. N 966, к грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся нарушения, повлекшие за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", в том числе:

а) нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных подпунктами "а" - "д", "ж" - "к" пункта 6 и подпунктами "б", "д", "е" пункта 7 настоящего Положения;

б) повторное в течение 5 лет нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий, предусмотренных подпунктом "е" пункта 6, подпунктами "а", "в", "г" пункта 7 настоящего Положения.

По делу установлено, что МБУ ДОЦ «Надежда» осуществляет образовательную деятельность по дополнительным общеразвивающим программам (п.2.1 Устава л.д. 21)

29.12.2015 года МБУ ДОЦ «Надежда» Управлением образования и науки Липецкой области выдана лицензия № № на право оказывать образовательные

услуги по подвидам дополнительного образования для детей и взрослых по адресам : <адрес> <адрес> (филиал № 1) (л.д. 15-17)

Согласно акту проверки от 29.06.2016 года № № лицензирующим органом МБУ ДОЦ «Надежда» выявлено отсутствие помещения, соответствующего условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности с целью охраны здоровья обучающихся по адресам: <адрес>; <адрес> (филиал), соответствующий договор с медицинской организацией не заключен и в ходе проверки не предоставлен. (л.д. 79)

Данное обстоятельство отнесено, как указано выше, к грубым нарушениям лицензионных требований и условий осуществления образовательной деятельности.

Однако ФЗ от 03.07.2016 года № 313-ФЗ в ч.3 ст.41 ФЗ «Об образовании в РФ » внесены изменения, согласно которым часть 3 ст.41 изложена в иной редакции.

Согласно ч.3 ст.41 ФЗ «Об образовании в РФ » в ред. ФЗ от 03.07.2016 года № 313-ФЗ организация оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся осуществляется органами исполнительной власти в сфере здравоохранения. Первичная медико-санитарная помощь оказывается обучающимся медицинскими организациями, а также образовательными организациями, осуществляющими медицинскую деятельность в порядке, установленном законодательством в сфере охраны здоровья. Оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, осуществляется в образовательной организации либо в случаях, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в медицинской организации. При оказании первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации эта образовательная организация обязана предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи.

Исходя из положений данной статьи в ред. ФЗ от 03.07.2016 года № 313-ФЗ, обязанности предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для оказания указанной помощи, для образовательных организаций, реализующих услуги по дополнительному образованию, не предусмотрено.

Однако данные изменения вступили в законную силу 15.07.2016 года, тогда как на момент проверки лицензирующим органом МБУ ДОЦ «Надежда»

ч.3 ст.41 ФЗ «Об образовании в РФ» действовала в предыдущей редакции, предусматривающей обязанность безвозмездного предоставления помещения медицинской организации.

Как следует из пояснительной записки к проекту Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и в статью 41 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", подготовленного Минобрнауки России 02.03.2015, Часть 3 статьи 41 Федерального закона от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" содержит императивную норму об обязанности образовательной организации предоставить безвозмездно медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности, не увязывая это предоставление с объективной необходимостью оказания первичной медико-санитарной помощи непосредственно в образовательной организации, а также с порядком организации такой помощи в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья и того, что "медицинская деятельность" в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" является очень широким понятием, включающим, в том числе, деятельность, связанную с трансплантацией органов.

С учетом положений Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. N 966 "О лицензировании образовательной деятельности" установлено требование к образовательной организации о наличии помещения с соответствующими условиями для работы медицинских работников.

Правоприменительная практика, накопленная с момента вступления в силу 1 сентября 2013 года Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" показала, что в образовательных организациях с небольшим количеством обучающихся, в том числе в образовательных организациях дополнительного образования, особенно в тех случаях, когда в непосредственной близости от них находятся медицинские организации, необходимость выделения отдельного специально оборудованного помещения для оказания первичной медико-санитарной помощи вызывает большое сомнение.

В связи с этим законопроектом предлагается уточнить редакцию части 3 статьи 41 посредством закрепления положения о том, что оказание первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы, может быть организовано органами исполнительной власти в сфере здравоохранения в помещении образовательной организации либо в помещении медицинской организации, что позволит обучающимся малокомплектных общеобразовательных организаций получать первичную медико-санитарную помощь в помещении медицинской организации, а отсутствие помещений с условиями для работы медицинских работников в малокомплектных образовательных организациях перестанет быть требованием для их лицензирования.

При этом порядок организация оказания такой помощи обучающимся в иных образовательных организациях и организациях, осуществляющих обучение, законопроектом предлагается определить в соответствии с Федеральным законом "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования (подпункт "б" пункта 1 статьи 1 законопроекта).

В связи с принятием данного законопроекта потребуется издать приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации, устанавливающего порядок организации оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и внести изменения в приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 ноября 2013 г. N 822н "Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях" в течение 3 месяцев со дня вступления в силу Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" и в статью 41 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

В силу ч.1 и ч.2 ст.1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Исходя из системного толкования положений Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", а также целей внесения изменений в ст. 41 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", прихожу к выводу о том, что внесенные ФЗ от 03.07.2016 года № 313-ФЗ изменения в ч.3 ст.41 ФЗ "Об образовании в Российской Федерации», несмотря на то, что приняты и вступили в силу после проведения проверки лицензирующим органом МБУ ДОЦ «Надежда», улучшили положение образовательных организаций дополнительного образования, предоставив им возможность оказания медуслуг обучающимся в помещении медицинской организации, устранив на законодательном уровне требование для их лицензирования как наличие помещений с

условиями для работы медицинских работников непосредственно в образовательном учреждении.

Требования ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" об организации медицинского обслуживания учащихся МБУ ДООЦ «Надежда» выполнено, поскольку между МБУ ДООЦ «Надежда» и ГБУЗ Липецкой городской больницей № № «<данные изъяты>» заключен договор об оказании медицинских услуг от 10.06.2016 года, по условиям которого данная медорганизация обеспечивает медицинское обслуживание учащихся центра «Надежда» по месту нахождения больницы: <адрес> (л.д. 76- 78).

Таким образом, поскольку обязанность безвозмездного предоставления помещения медицинской организации образовательной организацией дополнительного образования как требование для лицензирования образовательной организации законом отменена, отсутствие данного помещения в МБУ ДООЦ «Надежда» не может быть отнесено к грубым нарушениям лицензионных условий, соответственно МБУ ДООЦ «Надежда» подлежит освобождению от административной ответственности за нарушение, совершенное до вступления в силу положений закона, отменяющих выполнение вышеуказанных требований для данного вида образовательных учреждений.

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии в действиях привлеченного к ответственности состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9 - 29.11. Кодекса РФ об административных правонарушениях, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 3 ст. 19.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в отношении МБУ ДООЦ «Надежда» за отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Липецкий областной суд через Правобережный районный суд г. Липецка в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Судья А.А. Бучева

Постановление принято в мотивированной форме ДД.ММ.ГГГГ года